

**ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ ΤΟΥ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ¹**

*Θεοδώρα Τσοτσορού, Νίκος Σκλήκας
Σεπτέμβριος 2009*

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

**I. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΦΟΡΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΙΑΙΕΣ
ΕΘΝΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ ΕΦΑΡΜΟΓΕΣ**

1. Η πρόταση: σκοπός και συντονιζόμενες Υπηρεσίες
2. Αντικείμενο και πλεονεκτήματα του συντονισμού
 - 2.1. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης με τις λοιπές Διευθύνσεις της ΓΓΚΑ
 - 2.2. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης με τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας ΓΓΚΑ
 - 2.3. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης της ΓΓΚΑ με συναρμόδια Υπουργεία
3. Πρόταση για την αναδιοργάνωση της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης

II. ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΦΟΡΕΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

1. Η πρόταση: σκοπός και στόχοι
2. Αντικείμενο της Ομοσπονδίας
 - 2.1. Αναγκαιότητες της σύστασης
 - 2.2. Μορφή, σύσταση και σκοπός
3. Καθήκοντα της Ομοσπονδίας
4. Άμεσες λειτουργίες – αρμοδιότητες της Ομοσπονδίας
5. Διοικητική υποστήριξη των Φορέων
6. Αρμοδιότητες βάσει των κοινοτικών Κανονισμών

**I. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΑΡΧΩΝ ΚΑΙ ΦΟΡΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΙΑΙΕΣ
ΕΘΝΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΠΡΑΚΤΙΚΕΣ ΕΦΑΡΜΟΓΕΣ**

1. Η πρόταση: σκοπός και συντονιζόμενες Υπηρεσίες

Η πρότασή μας αυτή αποσκοπεί στον σχεδιασμό νέας οργανωτικής δομής των εμπλεκόμενων Υπηρεσιών, ενδεχομένως δε και την σύσταση νέων, της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων – ΓΓΚΑ (του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας), για την δημιουργία ενός συστήματος οριζόντιου (και κάθετου εντός αυτής) συντονισμού της με τις λοιπές αρμόδιες Αρχές (Υπουργεία) και (μεταξύ όλων αυτών και) των Φορέων – Υπηρεσιών εποπτείας τους, με σκοπό την διαμόρφωση αφενός μεν ενιαίων εθνικών πολιτικών τόσο σε ευρωπαϊκό (εντός των κοινοτικών Οργάνων και έναντι των αντιστοίχων Υπηρεσιών των λοιπών κρατών μελών) όσο και σε εθνικό επίπεδο, αφετέρου δε ομοιόμορφων πρακτικών – διαδικασιών στα πλαίσια της εφαρμογής του

¹ Οι προτάσεις υποβλήθηκαν για πρώτη φορά το 2001 στην ηγεσία του τότε Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, χωρίς να τύχουν της δέουσας προσοχής της. Τις δημοσιοποιούμε, βασισμένοι στις υπερ25ετή ευρωπαϊκή εμπειρία μας και εξακολουθώντας να πιστεύουμε, ότι αξίζει τον κόπο να εξετασθούν οργανωτικές δομές, εφαρμοζόμενες και εξελισσόμενες από τα περισσότερα “προηγμένα διοικητικά” κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

κοινοτικού δικαίου (του πρωτογενούς, της Συνθήκης ΕΚ, και του παράγωγου, του ισχύοντος Κανονισμού (ΕΟΚ) 1408/71 και του Κανονισμού (ΕΟΚ) 574/72, για την εφαρμογή του προηγούμενου, καθώς επίσης του Κανονισμού (ΕΚ) 883/2004 και του υπό υιοθέτηση νέου Κανονισμού εφαρμογής του, οι οποίοι από τον Μάρτιο του 2010 αντικαθιστούν τους δύο πρώτους, εκσυγχρονίζοντας και απλοποιώντας τους) υπό το φως της νομολογίας του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ ή Δικαστήριο).

Η ως άνω πρόταση αφορά:

- στην κατ' εξοχήν αρμόδια για την εφαρμογή των ανωτέρω κοινοτικών Κανονισμών στην Ελλάδα Αρχή, το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (τον τομέα Κοινωνικής Προστασίας και ειδικότερα την Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων),
- στις συναρμόδιες μ' αυτήν Αρχές,
 - Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (τομέας Απασχόλησης),
 - Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (τομέας Υγείας),
 - Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (τομέας Οικονομίας),
 - Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους),
 - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας,
 - Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων,
 - Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας και
 - Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθώς και
- στους Φορείς – Υπηρεσίες αρμοδιότητας των Αρχών αυτών.

2. Αντικείμενο και πλεονεκτήματα του συντονισμού

Μετά από την σχεδόν 30ετή παρουσία της χώρας μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, θεωρούμε, ότι είναι καιρός πλέον να υλοποιηθεί στα πλαίσια του αντικειμένου του Τμήματος Εφαρμογής Κανονισμών Ευρωπαϊκής Ένωσης (της Διεύθυνσης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης της ΓΓΚΑ) το πάγιο αίτημα για ενίσχυση του εν λόγω Τμήματος με ικανά, έμπειρα και επαρκώς καταρτισμένα σε θέματα κοινοτικού δικαίου στελέχη, τα οποία θα συμβάλουν στην προαγωγή μιάς των κυριοτέρων αρμοδιοτήτων του, αυτής του συντονισμού του,

- αφενός μεν με τις λοιπές Διευθύνσεις της ΓΓΚΑ και τις Διευθύνσεις του τομέα Απασχόλησης του ιδίου Υπουργείου,
- αφετέρου δε με τα συναρμόδια Υπουργεία (και λοιπές Αρχές) και τους ασφαλιστικούς φορείς – Υπηρεσίες εποπτείας τόσο της ΓΓΚΑ όσο και των Υπουργείων αυτών και όχι μόνον.

Στόχος είναι, με την βελτίωση του συντονισμού αυτού, δηλαδή την μετατροπή του από έναν ελλιπή, υποτυπώδη, αποσπασματικό και χρίζοντα χρονοβόρων διαδικασιών συντονισμό σε έναν πλήρη, ουσιαστικό, αποτελεσματικό και με ταχείες ή/και συνοπτικές διαδικασίες, να αποκατασταθεί και να σταθεροποιηθεί – παγιωθεί στην χώρα μας αφενός μεν η ορθή ερμηνεία και ενιαία εφαρμογή με ομοιόμορφες πρακτικές του κοινοτικού δικαίου στον τομέα της κοινωνικής ασφάλειας (πρωτογενούς – Συνθήκης και παράγωγου – Κανονισμών, Οδηγιών, Συστάσεων κ.λ.π.), αφετέρου δε η πολύπλευρη αλλά ομοιογενής αντιμετώπιση των θεμάτων και, κυρίως, η έγκαιρη προετοιμασία και αλληλοπληροφόρηση για την λήψη κοινών αποφάσεων και θέσεων με ακριβείς και συνδυασμένες ενέργειες.

Ειδικότερα, ο ως άνω συντονιστικός ρόλος του Τμήματος Ευρωπαϊκής Ένωσης αναλύεται ως ακολούθως:

2.1. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης με τις λοιπές Διευθύνσεις της ΓΓΚΑ

- Αμφίδρομη και άμεση ροή γνώσης και πληροφοριών σε θέματα εσωτερικής και κοινοτικής νομοθεσίας και κυρίως ερμηνευτικής της τελευταίας νομολογίας,
- αλληλοενημέρωση για διαδικασίες και επιμέρους ενέργειες κοινού ενδιαφέροντος·
- Κοινοποίηση εκατέρωθεν των αποτελεσμάτων, συμπερασμάτων και εκθέσεων από συνέδρια, συνόδους εθνικών ή κοινοτικών Οργάνων, πάσης φύσης ομάδες εργασίας και επιτροπές,
- ειδικότερα δε, αφενός μεν γνωστοποίηση υπό την μορφή συνοπτικού σημειώματος των αποτελεσμάτων των εργασιών των ως άνω Οργάνων και ιδίως των επιπτώσεών τους στην εθνική νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας, κυρίως δε σύνταξη εγκυκλίων Οδηγιών για την εσωτερική εφαρμογή των Αποφάσεων ή Συστάσεων της Διοικητικής Επιτροπής Κοινωνικής Ασφάλειας Διακινουμένων Εργαζομένων (ΔΕΚΑΔΕ) και των αποφάσεων του Δικαστηρίου,
- στενή συνεργασία, στήριξη και σημείο επαφής με τους εκπροσώπους της ΓΓΚΑ σε κοινοτικά Όργανα ή εθνικά, εξετάζοντα κοινοτικά θέματα, καθώς επίσης συλλογή και παρακολούθηση των σχετικών θεμάτων, για την συντονισμένη λειτουργία και λήψη θέσεων των πρώτων για την πληρέστερη εκπροσώπηση της ΓΓΚΑ σε εθνικό και κυρίως σε κοινοτικό επίπεδο,
- ταχεία κοινή διεκπεραίωση αιτημάτων των ασφαλισμένων και των Φορέων καθώς και επίλυση ζητημάτων ερμηνείας για την συνδυασμένη εφαρμογή εθνικών και κοινοτικών διατάξεων,
- εντοπισμός στην γενική ελληνική νομοθεσία και πρακτική αντικοινοτικών διατάξεων, ερμηνειών, πρακτικών και εν γένει συμπεριφορών, προώθηση (κοινών) προτάσεων για την άρση τους και κυρίως πρόληψη νέων με την υποβολή στο Τμήμα Ε.Ε. κάθε πρότασης ή σχεδίου νομοθετικής πράξης από οποιαδήποτε Δ/ση της ΓΓΚΑ,
- σύνταξη κοινών εγκυκλίων Οδηγιών ή γενικών ενημερωτικών σημειωμάτων – φυλλαδίων και χάραξη ενιαίων κατευθυντηρίων γραμμών για την ορθή και ενιαία εκ μέρους των ασφαλιστικών Φορέων εφαρμογή της κοινοτικής νομοθεσίας και της ελληνικής στα πλαίσια της πρώτης, όταν έχει προσδιορισθεί ως εφαρμοστέα,
- αρωγή στους υπαλλήλους της ΓΓΚΑ, οι οποίοι είναι κυβερνητικοί εκπρόσωποι στα Διοικητικά Συμβούλια (ΔΣ) των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας ΓΓΚΑ ή πρόεδροι (ή/και μέλη) των Τοπικών Διοικητικών Επιτροπών (ΤΔΕ) των Υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οσάκις στα Όργανα αυτά συζητούνται κοινοτικές υποθέσεις ασφαλισμένων, για την λήψη σωστών αποφάσεων και παρακολούθηση της ορθής εφαρμογής τους,
- σύνταξη κοινών ενημερωτικών σημειωμάτων και προώθηση κοινών ή συνδυασμένων προτάσεων προς την ηγεσία του Υπουργείου,
- ακριβής προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων εκατέρωθεν με τον σαφή διαχωρισμό των περιπτώσεων σε “κοινοτικές” και “εθνικές”,
- ταχεία και με συνοπτικές διαδικασίες ανάληψη κοινών ενεργειών – πρωτοβουλιών,
- άμεση αντίδραση της ΓΓΚΑ για την αντιμετώπιση σοβαρών για το Υπουργείο θεμάτων και την λήψη κοινών αποφάσεων και θέσεων σε εθνικό ή/και κοινοτικό επίπεδο με την απρόσκοπτη σύσταση και λειτουργία άτυπων ομάδων και επιτροπών,
- πολύπλευρη και συνδυασμένη συλλογή πάσης φύσης στοιχείων, στατιστικών δεδομένων και πληροφοριών και
- ενδεχομένως, εποπτεία και στήριξη κατά τα ανωτέρω της συντακτικής ομάδας για την έκδοση ανά τακτά χρονικά διαστήματα επιστημονικού ή, έστω, απλά ενημερωτικού

περιοδικού σε θέματα κοινοτικής νομοθεσίας και κυρίως νομολογίας, ιδίως κατά την συνδυασμένη εφαρμογή της πρώτης με την ελληνική νομοθεσία.

2.2. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης με τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας ΓΓΚΑ

- Οι ανωτέρω αναφερόμενοι και σχετιζόμενοι με τους Φορείς τομείς δράσης, ανάλογα προσαρμοσμένοι,
- εντοπισμός, συλλογή και ταχεία προώθηση προς εξέταση και αποτελεσματική αντιμετώπιση των ειδικότερων οργανωτικών, διαδικαστικών και ουσιαστικών προβλημάτων/αναγκών των Φορέων ή μεταξύ των Φορέων για την ορθή και ενιαία εφαρμογή, βάσει ομοιόμορφων πρακτικών, της κοινοτικής νομοθεσίας στην χώρα μας,
- εντοπισμός και εποπτεία της επίλυσης των πάσης φύσης ανακυπτόντων μεταξύ των Φορέων και των κοινοτικών Φορέων προβλημάτων ή προώθησή τους για διμερή, πολυμερή ή κοινοτική ρύθμιση, ιδίως αφενός μεν των σχετικών με τις αποδόσεις των δημιουργουμένων εκατέρωθεν δαπανών για χορηγηθείσες παροχές ασθένειας σε είδος (παροχές υγειονομικής περίθαλψης), αφετέρου δε των αφορώντων στην χειρογραφική ή τηλεματική έκδοση και υποβολή ή παραλαβή των κοινοτικών εντύπων της σειράς E,
- σε συνεργασία με τους Φορείς, διαμόρφωση και υποβολή στην ηγεσία τους ή του Υπουργείου μεμονωμένων ή κοινών προτάσεων για την απλούστευση διαδικασιών καθώς επίσης προώθηση αυτών στους αντίστοιχους Φορείς των κρατών μελών για την βελτίωση και επιτάχυνση των πρακτικών σε κοινοτικό επίπεδο,
- οργάνωση ανά τακτά χρονικά διαστήματα και εποπτεία ειδικών ή γενικών σεμιναρίων κατά Φορέα, ομάδα ομοειδών ή στο σύνολο των Φορέων για την κατάρτιση και επανακατάρτιση των υπαλλήλων τους, ιδίως δε ειδικών (υψηλού επιπέδου) σεμιναρίων στους νομικούς συμβούλους τους, σε θέματα κοινοτικού δικαίου και νομολογίας στον τομέα της κοινωνικής ασφάλειας,
- υποβολή προτάσεων για την δημιουργία σε κάθε Φορέα είτε Διεύθυνσης Διεθνών Ασφαλιστικών Σχέσεων με ειδικό Τμήμα Ευρωπαϊκής Ένωσης είτε μόνον Τμήματος Ευρωπαϊκής Ένωσης ή, κατ' ελάχιστον, Γραφείου Πληροφοριών για κοινοτικά θέματα και εν συνεχεία εποπτεία και στενή συνεργασία με τις Υπηρεσίες αυτές για την πλήρη και ορθή ενημέρωση, την διατύπωση σαφών αιτημάτων καθώς επίσης την προώθηση στις αρμόδιες Υπηρεσίες και την ΓΓΚΑ αναφορών και παραπόνων των διακινουμένων ελλήνων και λοιπών κοινοτικών ασφαλισμένων σε θέματα τόσο ελληνικής και κοινοτικής νομοθεσίας (δικαιώματα και υποχρεώσεις) όσο κυρίως των προβλεπομένων από αυτές πολύπλοκων κατά την συνδυασμένη τους εφαρμογή διαδικασιών,
- ενίσχυση του συνεχώς υποβαθμιζόμενου έναντι των Φορέων κύρους της ΓΓΚΑ με την επιβολή σ' αυτά της ερμηνείας από το Τμήμα Ε.Ε. της εκάστοτε επιμέρους κοινοτικής νομοθεσίας και νομολογίας και της προτεινόμενης εφαρμογής της, εν συνεχεία δε παρακολούθηση της συνεχούς και ορθής αυτής εφαρμογής μέχρι την παγίωσή της,
- επανέλεγχος της αναγκαιότητας (για λόγους ενιαίας αντιμετώπισης θεμάτων) διατήρησης από το Τμήμα Ε.Ε. κάποιων αρμοδιοτήτων, οι οποίες υπό ωριμότερες συνθήκες θα είχαν προ πολλού εκχωρηθεί στους Φορείς ή σε εκείνους εξ αυτών, οι οποίοι συνιστούν Οργανισμούς Σύνδεσης με τους ασφαλιστικούς Φορείς των άλλων κρατών μελών της Κοινότητας, και προτάσεις εκχώρησης αυτών σ' αυτούς,
- ανάληψη από κοινού ή με την διοικητική βοήθεια των Φορέων των αναγκαίων ελέγχων για τον προσδιορισμό της εφαρμοστέας κοινωνικοασφαλιστικής νομοθεσίας σε κάθε περίπτωση μετακίνησης εργαζόμενου από και προς την χώρα μας,
- δημιουργία άξονα ΓΓΚΑ – Φορέων (και Υποκαταστημάτων τους) με την σύσταση Ομάδας Άμεσης Επέμβασης και εν συνεχεία στενή συνεργασία με αυτήν για την

ταχύτατη επίλυση μικροπροβλημάτων ή απεμπλοκή επιμέρους διαδικασιών στους Φορείς με τον ορισμό ενός προσώπου επαφής σε κάθε Φορέα,

- σε στενή συνεργασία με τους Φορείς, έκδοση δίγλωσσων ή πολύγλωσσων ενημερωτικών (σε βασικά θέματα ελληνικής και κοινοτικής νομοθεσίας και διαδικασιών) συνοπτικών φυλλαδίων (σε 2 ή και στις 3 κυριότερες γλώσσες: αγγλικά, γαλλικά και γερμανικά) για τους διακινούμενους εργαζόμενους έλληνες και λοιπούς κοινοτικούς υπηκόους και
- συμμετοχή (ως παρατηρητές) στις ανά τακτά χρονικά διαστήματα διμερείς συνομιλίες – συναντήσεις των ελληνικών Οργανισμών Σύνδεσης με τους αντίστοιχους των άλλων κρατών μελών και συνεχής παρακολούθηση των συζητούμενων θεμάτων και των συναπτομένων συμφωνιών.

2.3. Συντονισμός της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης Ασφάλισης της ΓΓΚΑ με συναρμόδια Υπουργεία

- *Με το Υπουργείο Ανάπτυξης,*
σε θέματα, τα οποία αφορούν στην εφαρμογή της Οδηγίας για την ισότητα ανδρών και γυναικών και της Οδηγίας για τα επαγγελματικά/συμπληρωματικά συστήματα ασφάλισης·
- *με το Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (τομέας Οικονομίας),*
σε θέματα Οδηγιών είτε για την διακίνηση ειδικών κατηγοριών εργαζομένων είτε για την παροχή υπηρεσιών, εφόσον σ' αυτές συμπεριλαμβάνονται οι υπηρεσίες υγείας και κατ' αντιστοιχίαν ασφάλισης·
- *με το Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (κυρίως Γενικό Λογιστήριο του Κράτους),*
σε θέματα συνταξιοδότησης των διακινουμένων εντός της Κοινότητας δημοσίων υπαλλήλων,
καθώς επίσης σε θέματα φορολόγησης, οσάκις αυτά συνδέονται με (ή εμπεριέχουν) ζητήματα, τα οποία αφορούν στον τομέα της κοινωνικής ασφάλειας (ιδίως την υπαγωγή στην νομοθεσία κράτους μέλους, άμεσα συνδεόμενη με θέματα είσπραξης εισφορών)·
- *με το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης,
με το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων,
με το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και
με το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας,*
σε θέματα ερμηνείας και εφαρμογής της κοινοτικής νομοθεσίας και νομολογίας ως προς την υπαγωγή στην ασφάλιση και τις παροχές ασθένειας σε είδος (υγειονομικής περίθαλψης) των δημοσίων υπαλλήλων (ενόψει και της σύστασης του νέου φορέα υγειονομικής περίθαλψής τους – ΟΠΑΔ), των ναυτικών (λόγω εποπτείας των Φορέων NAT και Οίκου Ναύτου), των εν ενεργεία στρατιωτικών και λιμενικών και των φοιτητών (ή/και εκπαιδευτικού και διοικητικού προσωπικού) καθώς και των μελών της οικογένειάς τους, εφόσον τόσο τα ΑΕΙ όσο και τα ΤΕΙ συνιστούν για τα πρόσωπα αυτά ασφαλιστικούς φορείς (του κλάδου ασθένειας)·
- *με το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (τομέας Απασχόλησης),*
σε κοινά θέματα, τα οποία αφορούν στις κοινοτικές και τις σχετικές ελληνικές πολιτικές καθώς και τις Ομάδες και Επιτροπές Υψηλού Επιπέδου, οι οποίες τις διαμορφώνουν, στους τομείς της απασχόλησης και της κοινωνικής προστασίας.

3. Πρόταση για την αναδιοργάνωση της Δ/σης Διακρατικής Κοινωνικής Ασφάλισης

Για την αποτελεσματική κάλυψη της ανωτέρω αναπτυχθεισών αρμοδιοτήτων του Τμήματος Ε.Ε. αλλά και γενικότερα την παρακολούθηση, συμμετοχή και διαμόρφωση πολιτικών θέσεων αφενός μεν στα πάσης φύσης ευρωπαϊκά θέματα, αφετέρου δε στα λοιπά διεθνή θέματα (Διμερείς Συμβάσεις Κοινωνικής Ασφάλειας με χώρες εκτός ΕΕ και εργασίες των Διεθνών Οργανισμών), προτείνουμε την δημιουργία δύο (2) ξεχωριστών Διευθύνσεων, παρά τω Υπουργώ, εκάστη των οποίων θα αποτελείται από δύο (2) Τμήματα:

Διεύθυνση Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Τμήμα Α' (Συντονισμού και κοινοτικών πολιτικών)
 - Αντικείμενο
 - Διαμόρφωση των κατά θέμα κοινοτικών πολιτικών
 - Συντονισμός των πρακτικών υλοποίησής τους σε κοινοτικό και εθνικό επίπεδο
- Τμήμα Β' (Εφαρμογής Κανονισμών Ευρωπαϊκής Ένωσης)
 - Αντικείμενο
 - Εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) 883/2004 και του νέου Κανονισμού εφαρμογής του
 - Εποπτεία εφαρμογής των Κανονισμών αυτών από τους φορείς της χώρας.

Διεύθυνση Διεθνών Οργανισμών και Διμερών Συμβάσεων

- Τμήμα Α' (Διεθνών Οργανισμών)
 - Αντικείμενο
 - Διατηρείται το αντικείμενο του υφιστάμενου Τμήματος
- Τμήμα Β' (Διμερών Συμβάσεων)
 - Αντικείμενο
 - Διατηρείται το αντικείμενο του υφιστάμενου Τμήματος.

II. ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΦΟΡΕΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ²

1. Η πρόταση: σκοπός και στόχοι

Η πρόταση αποσκοπεί στον σχεδιασμό και την σύσταση, για πρώτη φορά στην Ελλάδα, μιάς Ομοσπονδίας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, η οποία θα εποπτεύεται από την αρμόδια Αρχή, την ΓΓΚΑ (του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας).

Η Ομοσπονδία θα συνιστά ξεχωριστό Οργανισμό (ως προς την μορφή οργάνωσης) των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, ο οποίος θα είναι επιφορτισμένος:

- με την διεκδίκηση των συμφερόντων των τελευταίων, ιδίως απέναντι
 - στις (αντίστοιχες ή αναλόγων αρμοδιοτήτων) κεντρικές Υπηρεσίες του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ) και τους συλλόγους των παρόχων υγειονομικής περίθαλψης (γιατρών, φαρμακοποιών κ.λ.π.) και
 - στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης των άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι ήδη λειτουργούν υπό ανάλογες μορφές οργάνωσης·
- με την ενιαία εφαρμογή από τους ελληνικούς Φορείς

² Η υλοποίηση της Πρότασης αυτής συνεπάγεται την αναδιαμόρφωση της 1ης Πρότασης ως προς το σκέλος του συντονισμού της αρμόδιας Αρχής με τους φορείς εποπτείας της.

- αφενός μεν του κοινοτικού δικαίου και της νομολογίας του Δικαστηρίου,
- αφετέρου δε της ελληνικής νομοθεσίας κοινωνικής ασφάλειας·
- τέλος, με τον συντονισμό των διοικητικών, τουλάχιστον, διαδικασιών των Φορέων αυτών, στο πλαίσιο απλοποιημένων και ομοιόμορφα διαμορφωμένων διαδικασιών
 - για την βελτίωση των σχέσεων μεταξύ τους και προς τους ασφαλισμένους τους,
 - γενικότερα δε την προαγωγή του όλου συστήματος υλοποίησης της κοινωνικής ασφάλισης.

Η πρόταση αφορά:

- στην κατ' εξοχήν αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή των Κανονισμών (ΕΟΚ) 1408/71 και 574/72 (και από τον Μάρτιο του 2010 του Κανονισμού (ΕΚ) 883/2004 και του υπό υιοθέτηση Κανονισμού εφαρμογής του, οι οποίοι πρόκειται να αντικαταστήσουν τους δύο πρώτους, εκσυγχρονίζοντας και απλοποιώντας τους) στην Ελλάδα, δηλαδή την ΓΓΚΑ,
- στις συναρμόδιες μ' αυτήν Αρχές,
 - Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (τομέας Απασχόλησης),
 - Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (τομέας Υγείας),
 - Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους),
 - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας,
 - Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων,
 - Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας και
 - Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, καθώς και
- στους Φορείς – Υπηρεσίες της αρμοδιότητας των αρμοδίων αυτών Αρχών.

2. Αντικείμενο της Ομοσπονδίας

Πρότυπο για την διαμόρφωση του αντικειμένου της Ομοσπονδίας απετέλεσε το γερμανικό μοντέλο Ομοσπονδίας των Φορέων της εκ του νόμου (κρατικής) κοινωνικής ασφάλισης. Κρίναμε δε τούτο ως το πλησιέστερο στην ελληνική πραγματικότητα, καθόσον καλύπτει τις ίδιες ανάγκες με αυτές της χώρας μας για την αποτελεσματική (ποσοτικά και ποιοτικά) λειτουργία του όλου συστήματος, δεδομένου ότι το γερμανικό σύστημα κοινωνικής ασφάλειας, λόγω του μεγάλου αριθμού φορέων και μάλιστα κατά κλάδο ασφάλισης (Φορείς συντάξεων, ασθένειας, ατυχημάτων – επαγγελματικών ασθενειών και ανεργίας), βρέθηκε εξ αρχής αντιμέτωπο με προβλήματα συντονισμού, ενιαίας ερμηνείας των διατάξεων της νομοθεσίας και ομοιόμορφης εφαρμογής διοικητικών πρακτικών.

2.1. Αναγκαιότητες της σύστασης

2.1.1. Η αντιμετώπιση των προβλημάτων, τα οποία προκύπτουν κατά την υλοποίηση της κοινωνικής ασφάλισης, επιτυγχάνεται καλύτερα με τις συντονισμένες ενέργειες όλων (ή, έστω, περισσότερων του ενός) φορέων.

Αναγκαιότητα: Ο συντονισμός ενεργειών των Φορέων.

2.1.2. Η λειτουργία των σχέσεων μεταξύ των Φορέων ή μεταξύ Φορέα και συμβεβλημένων παρόχων υγειονομικής περίθαλψης (γιατρών και κρατικών ή ιδιωτικών θεραπευτηρίων ή κέντρων εργαστηριακών εξετάσεων) δεν μπορεί να βασίζεται σε πολλές επιμέρους διμερείς συμφωνίες. Επίσης, η ύπαρξη κενών στην νομοθεσία (κοινωνικοασφαλιστική – διοικητική) και η απροθυμία ή το ασύμφορο της νομοθετικής αντιμετώπισης του εκάστοτε εμφανιζόμενου προβλήματος δυσχεραίνουν την παροχή κοινωνικοασφαλιστικής προστασίας.

Αναγκαιότητα: Η λήψη της τελικής απόφασης από την Ομοσπονδία προς μεγιστοποίηση της επιρροής μέσα από κοινή δράση.

2.1.3. Με την ερμηνεία των νόμων και τον κεντρικό σχεδιασμό της διοικητικής υλοποίησης της κοινωνικής ασφάλισης εξασφαλίζεται το καλύτερο και συμφερότερο αποτέλεσμα.

Αναγκαιότητα: Η αποτελεσματικότητα του συστήματος κοινωνικής ασφάλειας και των Φορέων.

2.1.4. Η συνταξιοδότηση βάσει περιόδων διαδοχικής ασφάλισης στην χώρα μας και κατ' επέκταση η εκκαθάριση συντάξεων με πραγματοποίηση περιόδων ασφάλισης σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή σε χώρες, με τις οποίες υφίσταται διμερής Σύμβαση Κοινωνικής Ασφάλισης της Ελλάδας, συνιστούν πολύπλοκες και συνεπώς χρονοβόρες διαδικασίες απονομής των συντάξεων.

Αναγκαιότητα: Η αναδιοργάνωση του συστήματος απονομής συντάξεων των Φορέων στον τομέα της διαδοχικής ασφάλισης και των “κοινοτικών” και “συμβατικών” συντάξεων με ενιαίες διαδικασίες της Ομοσπονδίας και ομοιόμορφες πρακτικές των Φορέων.

2.1.5. Η επίλυση αμφισβητήσεων, όπως π.χ. ο προσδιορισμός της εφαρμοστέας νομοθεσίας κατά περίπτωση ή η υπαγωγή εργαζόμενου ή επαγγελματικού κλάδου στην ασφάλιση του ενός ή του άλλου Φορέα, δεν είναι πάντοτε εύκολη.

Αναγκαιότητα: Κεντρικές κατευθυντήριες γραμμές ή επίλυση ζητημάτων, τα οποία αφορούν σε περισσότερους του ενός Φορείς.

2.1.6. Απέναντι στο ΕΣΥ, ως φορέα παροχής υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης, δεν υφίσταται αντίστοιχα οργανωμένος φορέας κάλυψης των δαπανών της περίθαλψης αυτής.

Αναγκαιότητα: Η ύπαρξη Οργάνου απέναντι στο ΕΣΥ.

2.1.7. Οι ιατρικοί σύλλογοι και οι εταιρείες φαρμάκων διεκδικούν πάντοτε οργανωμένα και δυναμικά τα συμφέροντά τους.

Αναγκαιότητα: Η ύπαρξη οργανωμένου – ενιαίου δημόσιου φορέα απέναντι στο συμφέρον των ιδιωτών.

2.1.8. Με τον (οργανωμένο ή μη) ιδιωτικό τομέα παροχής υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης (θεραπευτήρια, κέντρα παρακλινικών εξετάσεων κ.λ.π.) κάθε Φορέας συνάπτει ακόμη κατ' ιδίαν συμβάσεις για τους ασφαλισμένους του, με αποτέλεσμα το υψηλό κόστος της περίθαλψης.

Αναγκαιότητα: Η ύπαρξη ενιαίου δημόσιου Φορέα για την σύναψη συμβάσεων για λογαριασμό του συνόλου των ασφαλισμένων στην χώρα μας.

2.1.9. Το Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας ανέλαβε εξ αρχής (από την ένταξη της Ελλάδας στην ΕΟΚ, υπό την ιδιότητά του ως αρμόδιας για την χώρα Αρχής) και διατηρεί ακόμη αρμοδιότητες, κατ' εφαρμογή του Κανονισμού 1408/71 (ή 883/2004), με το σκεπτικό και σκοπό την ενιαία (μη διαφοροποιημένη από τον εκάστοτε αρμόδιο Φορέα) εφαρμογή συγκεκριμένων διατάξεων του Κανονισμού (ιδίως των συμφωνιών με τα άλλα κράτη μέλη, βάσει του άρθρου 17 (αντίστοιχα άρθρου 16, του νέου Κανονισμού 883/2004), ή τις διμερώς συμβεβλημένες χώρες), με αποτέλεσμα την επιβάρυνσή του με διοικητικές – διαδικαστικές αρμοδιότητες εις βάρος των επιτελικών καθαρά καθηκόντων του (εποπτεία των φορέων και διαμόρφωση κοινωνικής πολιτικής).

Αναγκαιότητα: Η ύπαρξη ενιαίου δημόσιου Φορέα για την ανάληψη των διοικητικής

φύσης κοινοτικών ή συμβατικών αρμοδιοτήτων του Υπουργείου.

2.1.10. Τέλος, η επίλυση του σοβαρού και διαχρονικού προβλήματος, για όλους (έστω τους περισσότερους) Φορείς, του συστήματος (ηλεκτρονικής, μάλιστα) συλλογής, τήρησης και επεξεργασίας των προσωπικών και ασφαλιστικών στοιχείων των ασφαλισμένων και των στατιστικών δεδομένων όλου του συστήματος κοινωνικής ασφάλειας δεν έχει επιτευχθεί.

Αναγκαιότητα: *Η ύπαρξη ενιαίας Στατιστικής Υπηρεσίας Κοινωνικής Ασφάλισης.*

2.2. Μορφή, σύσταση και σκοπός της Ομοσπονδίας

Η Ομοσπονδία θα πρέπει να είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου και να υπόκειται στην εποπτεία της ανώτατης στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης αρχής. Θα πρέπει να συσταθεί με νόμο περί Ομοσπονδίας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, ενδεχομένως σε παράλληλη ύπαρξη με ανάλογο νόμο περί Ομοσπονδίας Συμβεβλημένων Παρόχων υγειονομικής περίθαλψης (γιατρών, φαρμακοποιών κ.λ.π., οι οποίοι έχουν συμβληθεί με τους ασφαλιστικούς Φορείς). Θα πρέπει, δηλαδή, να λειτουργεί ένα μοντέλο παραλλήλων Οργάνων, της Ομοσπονδίας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης από την μία πλευρά και της Ομοσπονδίας Συμβεβλημένων Παρόχων από την άλλη.

Θα πρέπει να συνίσταται από μέλη, τα οποία θα είναι αποκλειστικά και μόνον οι ασφαλιστικοί Φορείς, έτσι ώστε να λειτουργούν υπό την ιδιότητα αυτή. Η συμμετοχή τους στην Ομοσπονδία θα πρέπει να είναι υποχρεωτική από τον νόμο (υποχρεωτικά μέλη). Ωστόσο, η Ομοσπονδία δεν θα είναι απλά το σύνολο των Φορέων. Θα έχει δική της νομική οντότητα. Οποιοσδήποτε μεταβολές σε έναν Φορέα δεν θα πρέπει να την επηρεάζουν.

Επίσης, νομική βάση της Ομοσπονδίας και βάση λειτουργίας της θα πρέπει να είναι το Καταστατικό της, η σύνταξη και τροποποίηση του οποίου θα είναι καθήκον της Γενικής Συνέλευσης των Εκπροσώπων (όλων των Φορέων). Το σχέδιο σύνταξης ή τροποποίησης του Καταστατικού θα πρέπει να υποβάλλεται για έγκριση στην εποπτεύουσα αρχή.

Το Καταστατικό θα πρέπει να ρυθμίζει κυρίως:

- όνομα, τόπο, έδρα και σκοπό της Ομοσπονδίας (ενδεχομένως βάσει ενός γενικότερου νόμου, αντίστοιχου του γερμανικού περί Οργανισμών Προαγωγής Δημοσίων Σκοπών),
- τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των μελών της (ασφαλιστικών Φορέων),
- τον αριθμό και τον τρόπο εκλογής των μελών των Οργάνων της (από εκπροσώπους των Φορέων),
- τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα των Οργάνων της,
- την εξεύρεση μέσων και την διαχείριση αυτών και
- την εξεύρεση πόρων και την αξιοποίησή τους για ορθολογικότερη υλοποίηση της κοινωνικής ασφάλισης.

3. Καθήκοντα της Ομοσπονδίας

Η Ομοσπονδία Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης θα πρέπει να:

- διαφυλάσσει τα κοινά συμφέροντα των Φορέων κατά την υλοποίηση της κοινωνικής ασφάλισης από αυτούς·
- επεμβαίνει σε περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων των Φορέων, κυρίως με γνώμονα την διατήρηση των κεκτημένων δικαιωμάτων (παροχών) των ασφαλισμένων τους·
- κρίνει την αποτελεσματικότητα των Φορέων ως προς την παρεχόμενη από αυτούς κοινωνική προστασία και να επεμβαίνει, υποστηρίζοντας ουσιαστικά τους Φορείς·

- η υποστήριξη αυτή θα συνίσταται σε πληροφόρηση, διευκρινήσεις και θέσεις, οι οποίες θα καταλήγουν σε συστάσεις προς τους Φορείς για
 - την ερμηνεία εφαρμογής της νομοθεσίας κοινωνικής ασφάλειας,
 - την ενημέρωση και διαφώτιση των ασφαλισμένων σε θέματα υγείας και παροχών υγειονομικής περίθαλψης,
 - την ορθολογική διαμόρφωση της διοίκησης των Φορέων κ.λ.π.
- νομικά, οι συστάσεις της Ομοσπονδίας δεν θα πρέπει να δεσμεύουν τους Φορείς (κατοχύρωση της αυτοτέλειας των Φορέων), δηλαδή αυτοί θα αποφασίζουν και θα ενεργούν στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων τους με δική τους αποκλειστικά ευθύνη, θα πρέπει, όμως, οι συστάσεις αυτές να τυγχάνουν σεβασμού από τους Φορείς (για τους αναφερόμενους κατωτέρω λόγους).
- ακολουθεί συστηματικά και με συνέπεια την νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας, να παίρνει μέρος σε συζητήσεις για τον σκοπό, το περιεχόμενο και την διατύπωση των νόμων και έτσι να γνωρίζει όλες τις σημαντικές απόψεις και καταστάσεις, οι οποίες οδηγούν σ' αυτούς.
- αποδίδει τον ίδιο σεβασμό και στην νομολογία των εθνικών δικαστηρίων, να επεμβαίνει συμβουλευτικά στις νομικές διαφορές και να αναλαμβάνει την εκπροσώπηση των Φορέων ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων, (έως ότου θεσμοθετηθούν επιτέλους και στην χώρα μας κοινωνικά δικαστήρια).
- βρίσκεται σε συνεχή επαφή για ανταλλαγή εμπειριών και σκέψεων με τους Φορείς και τους κοινωνικούς εταίρους καθώς και με την καθημερινή πρακτική σε κάθε κλάδο κοινωνικής ασφάλισης, όντας πολύ σημαντική εδώ η άριστη και ανοικτή σχέση της με την εποπτεύουσα αρχή.
- εγγυάται την εύρυθμη λειτουργία του εκάστοτε Φορέα, εφόσον η χρήση της άποψης – τοποθέτησής (σύστασής) της από αυτόν θα σημαίνει την υιοθέτησή της, με θετικές συνέπειες
 - την μείωση του βάρους ευθύνης για την ορθότητα της απόφασης και, έτσι, την εξοικονόμηση χρόνου και διοικητικού κόστους αιτιολόγησης από τον ίδιο της απόφασής του και
 - την ικανοποίηση (ασφάλεια δικαίου) αφενός μεν από τους ασφαλισμένους και τους εργοδότες, αφετέρου δε την εποπτεύουσα αρχή και τους άλλους φορείς κοινωνικής προστασίας, οσάκις υφίσταται παραπομπή του Φορέα σε απόφαση της Ομοσπονδίας, παραπομπή, η οποία σημαίνει, ότι η απόφαση του Φορέα είναι ανάλογη της απόφασης της Ομοσπονδίας, ενώ θα χρήζει ιδιαίτερης αιτιολόγησης η απόφαση του Φορέα, η οποία θα αποκλίνει από αυτήν της Ομοσπονδίας.
- στηρίζει σημαντικά τους φορείς με πληροφόρηση, συμβουλές και συστάσεις για την συλλογή και αξιολόγηση του στατιστικού υλικού τους.
- ορίζει τους εκπροσώπους των Φορέων (πέραν των δικών της) σε Επιτροπές, Ομάδες Εργασίας και άλλα παρόμοια Όργανα.
- εκπροσωπεί τους Φορείς απέναντι σε άλλους φορείς κοινωνικής προστασίας και τους κοινωνικούς εταίρους.
- φέρει την ευθύνη για την προαγωγή (σχεδιασμό και υλοποίηση) της επαγγελματικής εκπαίδευσης (διά βίου κατάρτισης) του προσωπικού των Φορέων.
- συμβάλλει στην εξέλιξη του προγραμματισμού για την εξασφάλιση των δεδομένων των Φορέων αλλά κυρίως για την ηλεκτρονική επεξεργασία και προστασία τους καθώς και την λειτουργία μηχανογραφικών κέντρων.

4. Άμεσες λειτουργίες – αρμοδιότητες της Ομοσπονδίας

Η Ομοσπονδία δεν θα πρέπει να λειτουργεί μόνον έμμεσα (μέσω των φορέων) στην διαμόρφωση και ολοκλήρωση της κοινωνικής ασφάλισης. Θα πρέπει να ενεργεί και άμεσα, κυρίως με ενέργειες, οι οποίες θα καθορίζονται από τους (επίσης υπό θέσπιση) νόμους περί Διαδοχικής Ασφάλισης και περί Συμβεβλημένων Παρόχων, εφόσον αυτή θα συμμετέχει:

- στην εφαρμογή της διαδοχικής ασφάλισης, ως ο κεντρικός – τελικός Οργανισμός – αποδέκτης συλλογής των ασφαλιστικών στοιχείων απονομής συντάξεων, βάσει ενιαίας διαδικασίας και ομοιόμορφων πρακτικών των Φορέων καθώς και κατ' εφαρμογήν
 - αφενός μεν της ανωτέρω αναφερθείσας (υπό θέσπιση) νομοθεσίας διαδοχικής ασφάλισης,
 - αφετέρου δε του Κανονισμού 1408/71 ή 883/2004 και των Διμερών Συμβάσεων Κοινωνικής Ασφάλειας·
- στην εφαρμογή του συστήματος ασφαλιστικών στοιχείων και στατιστικών δεδομένων του τομέα κοινωνικής ασφάλειας, ως η κεντρική – τελική Υπηρεσία (ενιαίας και βάσει ομοιόμορφων πρακτικών των Φορέων) Στατιστικής Υπηρεσίας Κοινωνικής Ασφάλισης, για την ορθολογιστική και ολοκληρωμένη συλλογή των προσωπικών και ασφαλιστικών στοιχείων των υπαγομένων στο ελληνικό σύστημα κοινωνικής ασφάλισης προσώπων, την τήρηση Ενιαίου Μητρώου Ασφαλισμένων Διαδοχικής (συμπεριλαμβανόμενης της ευρωπαϊκής ή/και της συμβατικής) Ασφάλισης και την επεξεργασία όλων των εθνικά, συμβατικά και ευρωπαϊκά αναγκαίων στατιστικών δεδομένων, βάσει πραγματικών και όχι κατ' εκτίμηση στοιχείων·
- στον εκ μέρους των φορέων σχεδιασμό των αναγκών τους, με σκοπό την εξασφάλιση της εκάστοτε απαιτούμενης για τους ασφαλισμένους ποσότητας και ποιότητας των χορηγουμένων παροχών σε είδος (ιδίως της υγειονομικής περίθαλψης από τους συμβεβλημένους παρόχους)·
- στην έγκριση άδειας σε γιατρό για ιατρείο (συμβεβλημένο με τους Φορείς)·
- στον έλεγχο της παρεχόμενης, από τα κρατικά νοσοκομεία, τα συμβεβλημένα ιδιωτικά θεραπευτήρια και κέντρα εργαστηριακών εξετάσεων καθώς και τους συμβεβλημένους γιατρούς, υγειονομικής περίθαλψης ως προς την οικονομικότητα και την αποτελεσματικότητά της (σημαντικός ο ρόλος της Ομοσπονδίας στο εθνικό σύστημα οικονομικότητας της υγείας)·
- καθοριστικά στην διαμόρφωση της παρεχόμενης από τα κρατικά νοσοκομεία, τα συμβεβλημένα ιδιωτικά θεραπευτήρια και εργαστήρια καθώς και τους συμβεβλημένους γιατρούς υγειονομικής περίθαλψης, με την σύναψη μεταξύ αυτής και του ΕΣΥ, των ιδιωτικών κλινικών και εργαστηρίων καθώς και της υπό θεσμοθέτηση Ομοσπονδίας Συμβεβλημένων Παρόχων μιάς σύμβασης ομπρέλας, της Γενικής Σύμβασης, περιεχόμενο της οποίας θα είναι:
 - στο Γενικό Μέρος (και το ουσιωδέστερο), ο καθορισμός κοινών παραμέτρων αξιολόγησης των παροχών υγειονομικής περίθαλψης,
 - στο Ειδικό Μέρος, ο καθορισμός του ύψους αποζημίωσης κάθε συγκεκριμένης παροχής σε είδος,
 - ο καθορισμός του ύψους των τιμών των φαρμάκων και
 - ο καθορισμός των σχέσεων των Φορέων αφενός μεν προς τα κρατικά νοσοκομεία, τα συμβεβλημένα ιδιωτικά θεραπευτήρια και εργαστήρια, αφετέρου τους συμβεβλημένους γιατρούς, οδοντιάτρους, φαρμακοποιούς κ.λ.π.·
 - η διαπραγμάτευση της σύναψη της Σύμβασης (και όλες τις άλλες συμβάσεις), μετά από διαβούλευση με τους Φορείς και η υποχρέωση των τελευταίων για την τήρησή της Σύμβαση μετά την υπογραφή της·
- στα πλαίσια της Σύμβασης αυτής, στην συγκεντρωτική δράση στον τομέα υγείας με την επεξεργασία συστάσεων για την εκάστοτε τροποποίηση της συνολικής αμοιβής των συμβεβλημένων γιατρών και την αναδιαμόρφωση των ανώτατων τιμών των φαρμάκων,

συστάσεις, οι οποίες θα επηρεάζουν καθοριστικά την στάση των ανώτατων ιατρικών οργανώσεων και των Φορέων στο συμβατικό σύστημα των συμβεβλημένων γιατρών.

5. Διοικητική υποστήριξη των Φορέων

Κατ' αρχάς επισημαίνεται και πάλι, ότι η αναγκαιότητα της Ομοσπονδίας θα προέρχεται από την ιδιαιτερότητα, να υλοποιείται η κοινωνική ασφάλιση από πολλούς Φορείς.

Έτσι, η διοικητική υποστήριξη των Φορέων από την Ομοσπονδία συνίσταται, στο ότι αυτή:

- δίδει διοικητικές οδηγίες, κάνει διαπιστώσεις και συστάσεις, συμμετέχει καθοριστικά στην ερμηνεία και την εφαρμογή του διοικητικού δικαίου και καθορίζει τις γενικές προϋποθέσεις για την λήψη αποφάσεων και την ανάληψη ενεργειών από τους Φορείς σε συγκεκριμένες περιπτώσεις·
- συμβάλλει καθοριστικά, προκειμένου οι αποφάσεις και οι ενέργειες (διοικητικές διαδικασίες) των Φορέων να είναι ομοιόμορφες και να βρίσκονται σε συμφωνία με το ισχύον δίκαιο·
- συμβάλλει καθοριστικά και διενεργεί ελέγχους, προκειμένου οι αποφάσεις και οι ενέργειες των Φορέων σε περιπτώσεις εντασσόμενες σε μία κατηγορία να είναι οι ίδιες, άλλως θα δίδεται το δικαίωμα ένστασης με την υποψία της διακριτικής (άνισης) μεταχείρισης·
- τέλος, για λόγους αποτελεσματικότητας της κοινωνικής ασφάλισης, συμμετέχει στην διαμόρφωση και εξέλιξη ενός συστήματος, στο οποίο η διοικητική εκτέλεση εκεί, όπου επιβάλλεται ένας λογικός συνδυασμός ενεργειών ή ένας επιμερισμός εργασίας, να μην επιτρέπει ρυθμίσεις και χειρισμούς, οι οποίοι εκφεύγουν του συστήματος.

6. Αρμοδιότητες βάσει των κοινοτικών Κανονισμών

Σύμφωνα με τους προαναφερθέντες κοινοτικούς Κανονισμούς, η Ομοσπονδία θα πρέπει να έχει τις αρμοδιότητες (κυρίως):

- *ως ορισθείς από την αρμόδια αρχή Οργανισμός*, για την σύναψη συμφωνίας εξαίρεσης (ή παράτασης της) του διακινούμενου εργαζόμενου από την νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας³,
 - είτε της χώρας μας, με την χορήγηση της συγκατάθεσης στην πρόταση εξαίρεσης του άλλου κράτους μέλους (ως χώρας προέλευσης), όταν η χώρα είναι κράτος μέλος υποδοχής,
 - είτε του άλλου κράτους μέλους, ως χώρας υποδοχής, με την υποβολή της σχετικής αρχικής πρότασης, όταν η χώρα είναι το κράτος μέλος προέλευσης, (άρθρο 17, του Κανονισμού 1408/71, Παράρτημα 10, του Κανονισμού 574/72, αντίστοιχα άρθρο 16, του νέου Κανονισμού 883/2004, Παράρτημα 4 του υπό υιοθέτηση Κανονισμού εφαρμογής του)·
- *ως ορισθείς από την αρμόδια αρχή Φορέας*, για την χορήγηση του νέου κοινοτικού εντύπου E 101, το οποίο θα αντικαταστήσει το ισχύον σήμερα, για 24μηνιαία εξαίρεση του μισθωτού ή μη μισθωτού εργαζόμενου από την νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας της χώρας (ως χώρας υποδοχής), βάσει του άρθρου 12, του Κανονισμού 883/2004⁴,
- *ως Οργανισμός Σύνδεσης της χώρας με τους αντίστοιχους Οργανισμούς των λοιπών κρατών μελών*,

³ Την αρμοδιότητα αυτή έχει σήμερα η ίδια η ΓΓΚΑ, ως αρμόδια Αρχή.

⁴ Η αρμοδιότητα αυτή ανήκει σήμερα στον εκάστοτε αρμόδιο ελληνικό ασφαλιστικό Φορέα, με αρνητική συνέπεια την μη ύπαρξη ενιαίας εφαρμογής των εν λόγω κοινοτικών διατάξεων.

- για την επίλυση ζητημάτων μεταξύ τους, κυρίως διοικητικής φύσης αλλά και ερμηνευτικής των κοινοτικών διατάξεων σε πρώτη φάση, στους τομείς των πάσης φύσης συντάξεων, της υγειονομικής περίθαλψης, των ατυχημάτων και των επαγγελματικών ασθενειών, (Παράρτημα 4, του Κανονισμού 574/72, αντίστοιχα Παράρτημα 4 του υπό υιοθέτηση Κανονισμού εφαρμογής),⁵ εφόσον σε περίπτωση διαφωνίας επιλαμβάνονται της επίλυσής τους οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, οι οποίες σε περίπτωση νέας διαφωνίας φέρουν το θέμα στην Διοικητική Επιτροπή (για την Κοινωνική Ασφάλεια των Διακινουμένων Εργαζομένων – ΔΕΚΑΔΕ) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εν συνεχεία δε επιλαμβάνεται της επίλυσης το Δικαστήριο, καθώς επίσης
- βάσει του άρθρου 102, παράγραφος 2, και Παράρτημα 10, του Κανονισμού 574/72, υπό την ιδιότητα του *ορισθέντα Φορέα*, αντίστοιχα άρθρο 66, παράγραφος 2, του υπό υιοθέτηση Κανονισμού εφαρμογής)⁶:
 - είτε για την είσπραξη των δημιουργουμένων στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δαπανών υγειονομικής περίθαλψης, (άρθρα 36, 63 και 70, του Κανονισμού 1408/71, και άρθρα 93, 94, 95 και 96, του Κανονισμού 574/72, αντίστοιχα άρθρα 35 και 41, του νέου Κανονισμού 883/2004, και άρθρα 62 και 63, του νέου Κανονισμού εφαρμογής), όταν η περίθαλψη αυτή για ασφαλισμένους άλλων κρατών μελών παρέχεται στην χώρα,
 - είτε για την απόδοση των δαπανών υγειονομικής περίθαλψης, βάσει των ίδιων ανωτέρω άρθρων, όταν η περίθαλψη αυτή παρέχεται για ασφαλισμένους των ελληνικών Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης σε άλλα κράτη μέλη.

⁵ Κατά γενικό κανόνα, την αρμοδιότητα αυτή έχει σήμερα το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

⁶ Κατά γενικό κανόνα, την αρμοδιότητα αυτή έχει σήμερα το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.